

Către, Director general adjunct tehnic

Vă transmitem spre luare la cunoștință și conformare, în vederea postării pe Site-ul WEB al AFER, extrasul Hotărârii nr.6/19.06.2018 a Consiliului de Conducere al AFER, prin care s-a hotărât:

Referitor la pct. 1:

- aprobarea Strategiei de Modernizare și Dezvoltare a Autorității Feroviare Române-AFER, 2018-2020, nr.1000/70/2018.

Răspund: Director General, Director ASFR, Director ONFR, Director OLFR, Director General adjunct Tehnic.

Termen: 22.06.2018;

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI
DE CONDUCERE AL AFER
Constantin ANDRONACHE**

Secretar,
al Consiliului de Conducere al AFER
Ioana Daniela LUCA



Cabinet Director General
Nr. 1000 / 70 / 2018

De acord,

cu prezentarea în
Ședința Consiliului de Conducere al AFER
din data de 19.06.2018

PRESEDINTE

Constantin ANDRONACHE

STRATEGIA DE MODERNIZARE ȘI DEZVOLTARE A AUTORITĂȚII FERROVIARE ROMÂNE - AFER 2018 - 2020

I. PROFILUL AUTORITĂȚII FERROVIARE ROMÂNE - AFER

Autoritatea Feroviară Română – AFER este organizată și funcționează potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr. 626/1998, privind organizarea și funcționarea Autorității Feroviare Române – AFER, cu modificările și completările ulterioare. AFER este o instituție publică cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Transporturilor și finanțată integral din venituri proprii.

AFER este operator de date cu caracter personal înregistrat sub numărul 29806.

În cadrul AFER funcționează 3 organisme independente cu activitate permanentă, prevăzute de Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare. Regulamentele de organizare și funcționare ale acestor 3 organisme independente sunt prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 606 din 2015. Aceste 3 organisme sunt:

- Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR;
- Organismul Notificat Feroviar Român - ONFR;
- Organismul de Licențe Feroviare Roman - OLFRR.

II. SCOPUL REALIZĂRII STRATEGIEI

Argumentul esențial al elaborării strategiei de dezvoltare și modernizare a Autorității Feroviare Române - AFER este determinat de rezultatele obținute în perioadele precedente și de necesitatea promovării, la nivelul acesteia a unor acte decizionale transpuse în acțiuni eficiente, eficace și rapide, care să asigure dezvoltarea instituției, contribuind astfel la:

- creșterea nivelului de satisfacere a cerințelor beneficiarilor serviciilor publice oferite;
- intensificarea perfecționării profesionale a întregului personal;
- îmbunătățirea continuă a serviciilor publice oferite;
- asigurarea transparenței decizionale;
- reducerea birocrăției;
- dezvoltarea continuă.

De aceea, acordăm o atenție deosebită înțelegerii și realizării așteptărilor curente și viitoare ale sistemului de transport feroviar și cu metroul, dar și a altor potențiali beneficiari ai serviciilor noastre.

III. MISIUNE, VIZIUNE, VALORI, PRINCIPII

Misiunea Autorității Feroviare Române - AFER

Conform legislației naționale, AFER în calitate de organism tehnic specializat al Ministerului Transporturilor în domeniul feroviar și de transport cu metroul îndeplinește, direct sau prin organismele independente din cadrul său, atribuțiile de:

- autoritate de siguranță feroviară, cu atribuții și de organism de certificare ERI, de evaluare de risc, autorizare/certificare/atestare personal, autorizare transport cu metroul/exploatare LFI/stații CF;
- organism notificat/organism desemnat/entitate înregistratoare vehicule/organism tehnic pentru omologare, agrementare tehnică și certificare produs;
- autoritate de acordare a licențelor de transport feroviar.

Misiunea AFER este de a contribui la crearea unui sistem feroviar integrat, în care administratorul/gestionarii de infrastructură feroviară și operatorii de transport feroviar își pot organiza serviciile de transport în mod liber și nediscriminatoriu, în condiții de siguranță, eficiență și fără întrerupere. AFER se va asigura că sunt create premisele unei reforme reale a sistemului de transport astfel încât acesta să-și poată valorifica avantajele sale în raport cu alte moduri de transport.

Viziune

Viziunea AFER oferă predictibilitate și stabilitate, favorizând susținerea dezvoltării valorii socio-economice la nivelul transportului feroviar.

AFER își propune să devină o instituție publică modernă și responsabilă, capabilă să asigure stimularea și garantarea competitivității prin profesionalism, corectitudine, tratament nediscriminatoriu și eficiență. AFER acționează prin contribuția sa la creșterea economică inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii sociale, la crearea unui model instituțional în cadrul administrației publice centrale, eficientă, responsabilă, credibilă, transparentă, deschisă și credibilă în relația cu beneficiarii serviciilor publice.

Valorile esențiale pe care le promovează AFER sunt:

- legalitate;
- profesionalism;
- imparțialitate;
- obiectivitate;
- transparență;
- eficiență;
- responsabilitate;
- evaluare obiectivă;
- orientare către client.

Principiile generale pe care se întemeiază prezenta strategie:

- Principiul transparenței – AFER are obligația să își desfășoare activitatea într-o manieră deschisă față de solicitanții unui serviciu public, în care accesul liber și neîngrădit la informațiile de interes public să constituie regula;
- Principiul participării – actorii din sistemul de transport feroviar să fie implicați în mod activ în procesul decizional privind dezvoltarea cadrului de reglementare aplicabil domeniului;
- Principiul dezvoltării durabile – urmărește și încearcă să găsească un cadru stabil pentru luarea deciziilor în orice situație în care se regăsește un raport de tipul solicitant – sarcină administrativă, astfel încât mediul de afaceri să fie cât mai puțin afectat.

Așadar, o strategie construită astfel încât să fie o bază de pornire pentru o permanentă îmbunătățire și dezvoltare.

Principiile AFER în raport cu activitatea sa :

- Principiul responsabilității - stabilirea priorităților AFER este un proces orientat spre obținerea de rezultate. Răspunderea trebuie să se manifeste la toate nivelurile ierarhice ale instituției;
- Principiul bunei guvernări - conform acestui principiu, prin acțiunile clare și eficiente pe care Guvernul sau Ministerul Transporturilor le stabilesc prin acte normative, transpuse în propria activitate la nivelul instituției, prin proceduri proprii bazate pe obiective calitative și cantitative, astfel încât AFER să aibă capacitatea de a răspunde rapid necesităților domeniului feroviar;
- Principiul eficienței și eficacității - se va urmări atingerea obiectivelor printr-o utilizare optimă a resurselor disponibile și obținerea unor rezultate care să fie conforme cu obiectivele fixate;
- Principiul proporționalității - orice măsură luată trebuie să fie adecvată, necesară și corespunzătoare scopului urmărit;
- Principiul stabilității și predictibilității - măsurile de reformă urmăresc să creeze, în timp, un cadru stabil și predictibil;
- Principiul independenței decizionale și funcționale - dreptul și capacitatea fiecărui organism independent din cadrul AFER de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu, toate atribuțiile stabilite de cadrul de reglementare aplicabil.

IV. OBIECTIVE GENERALE ALE STRATEGIEI AFER

Asigurarea la nivelul sistemului de transport feroviar a aplicării și respectării cadrului de reglementare european și național aplicabil, precum și a politicilor publice și a celorlalte documente strategice naționale.

Considerăm că pentru a-și putea atinge eficient și eficace obiectivele pe care le implementează AFER trebuie să acționeze pentru creșterea gradului de predictibilitate în privința organizării și funcționării organismelor independente, pe baze de performanță.

Îmbunătățirea performanței managementului resurselor în toate activitățile, abordarea coerentă și coordonată a aspectelor referitoare la procesul decizional, resursele umane, materiale și financiare, asigurarea calității managementului resurselor, cercetarea și inovarea reprezintă premisele dezvoltării.

În ceea ce privește resursa umană, promovarea unor măsuri referitoare la etică și integritate, așa cum sunt înscrise în cadrul de reglementare aplicabil sunt de natură să determine creșterea coerenței, eficienței, predictibilității și transparenței procesului de muncă și decizional.

În acest domeniu, clarificarea rolurilor și mandatelor instituționale în managementul resurselor umane, consolidarea capacității instituționale pentru o abordare strategică, unitară și integrată a politicilor de personal - pentru toate categoriile de personal, coroborată cu adaptarea procedurilor de recrutare, selecție și evaluare la cerințele managementului performanței și ale perfecționării continue, revizuirea politicilor motivaționale, atât din perspectiva oportunităților dezvoltării carierei cât și a salarizării orientate către performanță, abordarea modernă și integrată a dezvoltării de competențe și cu dezvoltarea standardelor etice sunt de natură să contribuie la creșterea gradului de profesionalizare și a stabilității în funcție.

Este necesar ca resursele materiale (imobile, autovehicule, mobilier, echipamente, produse consumabile) utilizate trebuie să fie gestionate corespunzător, pentru creșterea eficienței cheltuielilor. Resursa financiară utilizată judicios asigură implementarea și monitorizarea bugetului existent, atât în ceea ce privește forța de muncă, imobilul, mobilierul și echipamentele .

Analiza nevoilor de modernizare, necesitatea organizării ergonomice a spațiilor de lucru (birouri, săli de reuniuni), cât și a dotării corespunzătoare cu echipamente necesare desfășurării activității constituie parte integrantă a managementului resurselor financiare. Având în vedere faptul că un management performant al resurselor urmărește nu doar gestionarea unei situații actuale, ci și anticiparea situațiilor viitoare, urmărirea tendințelor în domeniu și chiar crearea de tendințe noi, acordăm o importanță deosebită controlului intern managerial prin procedurarea activităților principale, managementului calității, promovării și utilizării de bune practici, transferului de know-how.

Eficientizarea AFER, prin reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor de lucru pentru procesele proprii:

Eficientizarea activității se poate realiza și prin reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor, atât la nivel inter- și cât și intra-instituțional.

Aceasta contribuie la reducerea costurilor și a timpului de reacție și crește gradul de transparență și integritate în prestarea serviciilor, mărește gradul de satisfacție a clienților și aduce un plus de imagine AFER. Se impune însă realizarea unor analize detaliate pentru identificarea problemelor și fundamentarea pertinentă a soluțiilor de simplificare și implementarea efectivă a soluțiilor de simplificare.

V. OBIECTIVE SPECIFICE

Obiectivul 1 - Dezvoltarea cooperării cu organismele internaționale, în special cele de la nivel european (Comisie și Agenția Uniunii Europene pentru Transport Feroviar) prin participarea la acțiuni comune privind siguranța și interoperabilitatea în cadrul spațiului unic feroviar european, respectiv grupuri de lucru, dezbateri și schimburi de bune practici, alte acțiuni similare.

Obiectivul 2 - Dezvoltarea rolului AFER de organism tehnic specializat al Ministerului Transporturilor, pentru dezvoltarea sectorului feroviar din România prin promovarea unei cooperări durabile cu toți actorii de pe piața transportului feroviar, în vederea susținerii procesului de transformare a domeniului de transport feroviar european într-un mediu de afaceri.

Obiectivul 3 - Dezvoltarea continuă a competențelor personalului AFER prin identificarea și participarea la cursuri organizate de către organisme specializate.

Obiectivul 4 - Scăderea costurilor administrative prin eficientizarea proceselor AFER prin implementarea unei platforme IT pe baza căreia să se gestioneze circuitul informațiilor/documentelor, inclusiv pentru gestionarea bazelor de date privind elementele identificate de interes

Obiectivul 5 - Creșterea gradului de acoperire al cerințelor privind încercările și testele stabilite prin specificațiile tehnice de interoperabilitate.

Obiectivul 6 – Dezvoltarea componentei de cercetare științifică aplicabilă domeniului de transport feroviar.

*
* *
*

Strategiile organismelor independente sunt prezentate în anexă la prezentul document.

Director General
Constantin ANDRONACHE

ASFR
DIRECTOR
Dan-Marcel BĂRBUT

ONFR
DIRECTOR
Vasile STĂNESCU

OLFR
DIRECTOR
Anca BURSUC

ANIZAS
167 Mihail Juric
AGIU MIHAEL



AUTORITATEA DE SIGURANȚĂ FERROVIARĂ ROMÂNĂ - ASFR OBIECTIVE STRATEGICE

1. Introducere

Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR a fost înființată prin Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare și îndeplinește atribuțiile autorității de siguranță definite la art. 3, lit. g și art. 16, alin (2) din actul normativ anterior menționat, precum și alte atribuții specifice date în competența sa prin alte acte normative. De asemenea, ASFR îndeplinește:

- atribuțiile privind certificarea entităților responsabile cu întreținerea vagoanelor de marfă în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 445/2011 al Comisiei din 10 mai 2011;
- atribuțiile privind certificarea entităților responsabile cu întreținerea vehiculelor feroviare altele decât vagoanele de marfă, respectiv pentru vehicule feroviare motoare și pentru vehicule feroviare tractate utilizate la transportul feroviar de călători în conformitate cu OMT nr.635/2015;
- atribuțiile de organism de evaluare pentru toate domeniile de competență din cadrul sistemului feroviar, în conformitate cu Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 402/2013 al Comisiei din 30 aprilie 2013 în conformitate cu OMT nr. 1501/2015.

Legislația europeană din domeniul feroviar se află într-un proces de dezvoltare continuă. Astfel, ca urmare a adoptării, de către Parlamentul European, a pilonului tehnic al Pachetului IV Feroviar (Regulamentul (UE) 2016/796 privind Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 881/2004, modificarea directivei de siguranță și a celei de interoperabilitate, respectiv modificarea regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate, Directiva (UE) 2016/797 privind interoperabilitatea sistemului feroviar din Uniunea Europeană (reformare) și Directiva (UE) 2016/798 privind siguranța feroviară (reformare)), ASFR trebuie să fie capabilă să-și adapteze toate procesele în conformitate cu aceste schimbări.

Aplicarea începând cu 16 iunie 2019, a prevederilor Pilonului Tehnic al Pachetului IV Feroviar, va influența considerabil activitatea ASFR. La data de 11 mai 2016 au fost adoptate cele trei acte normative europene ce fac parte din Pilon, respectiv Directiva (UE) 2016/797 privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană și Directiva (UE) 2016/798 privind siguranța feroviară și Regulamentul (UE) 2016/796 privind Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate.

Prin transpunerea Pachetului IV Feroviar se urmărește în principal crearea unui spațiu feroviar unic european. Prevederile legislative respective presupun, în principal, o reformă a sectorului feroviar din Uniunea Europeană prin încurajarea concurenței și inovării pe piețele interne ale transportului feroviar de călători. De asemenea, acest pachet pune în aplicare reforme structurale și tehnice pentru toți actorii implicați. Rezultatul final al Pachetului reprezintă niveluri mai mari de siguranță în transportul feroviar.

Conform Regulamentului (UE) 2016/796, Agenția va avea în principal următoarele atribuții noi.

- atribuții cu privire la siguranța feroviară: acordarea de asistență tehnică și emiterea de recomandări privind siguranța feroviară, emiterea de certificate unice de siguranță, acordarea de asistență Comisiei în ceea ce privește sistemul de certificare a entităților însărcinate cu întreținerea, cooperarea cu organismele naționale de investigare și urmărirea evoluției legislației din domeniul transportului feroviar de mărfuri periculoase;
- atribuții cu privire la interoperabilitate: acordarea de asistență tehnică în domeniul interoperabilității sistemului, autorizarea de introducere pe piață a vehiculelor/tipurilor de vehicule feroviare și punerea în funcțiune a subsistemelor de control-comandă și semnalizare terestre;

- atribuții cu privire la normele naționale: *examinarea proiectelor de norme naționale și examinarea normelor naționale existente;*
- atribuție legată de Sistemul European de Management al Traficului Feroviar (ERTMS): *exercitarea funcției de autoritate de sistem pentru ERTMS.*

Pentru a-și exercita aceste noi atribuții, Agenția, va crea și va gestiona un sistem de informare și comunicare sub forma unui „ghișeu unic”, sistem care va avea, în principal, următoarele funcții: *punct unic de intrare* din partea solicitanților, *platformă comună de schimb de informații* și *sistem de avertizare timpurie*. Ghișeul unic va fi operațional începând cu 16 iunie 2019.

Strategia ASFR, planurile de acțiune, programele și obiectivele proprii trebuie dezvoltate continuu, astfel încât acestea să concorde cu cele stabilite la nivel european, ținând cont de impactul economic și social care să permită deschiderea pieței și protejarea actorilor la nivel național (operatori de transport feroviar, administratori de infrastructură și operatori economici din industrie care furnizează produse/servicii feroviare).

2. Evaluarea proceselor desfășurate de ASFR

În anul 2015 ASFR a fost auditată de către o echipă de audit în cadrul Programului de „Cross-Audit” al Rețelei NSA în cooperare cu Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate, dar și de către o echipă a ERA în cadrul Programului Țări Prioritare al Comisiei Europene. De asemenea, în aceeași perioadă s-au desfășurat o serie de acțiuni de audit intern la toate compartimentele ASFR. Conform analizei rezultatelor acestor procese de audit au fost identificate puncte tari, precum și căi de îmbunătățire a proceselor, după cum urmează:

a) Puncte tari

- conducere activă, structurată pe domeniile specifice de activitate;
- viziune clară asupra obiectivelor urmărite, dublată de o abordare sistemică a prioritizării și implementării proiectelor stabilite;
- control riguros al resurselor utilizate și al rezultatelor obținute;
- personal cu înaltă ținută profesională și morală și cu o mare deschidere către nou;
- existența unei baze logistice adecvate;
- aplicarea în mod corespunzător a prevederilor legislației europene în domeniul feroviar.

b) Căi de îmbunătățire a proceselor

- implementarea unor soluții care să reducă costurile administrative, ca de exemplu dezvoltarea unor platforme IT care necesită timp mare de implementare și efort bugetar ridicat;
- eficientizarea proceselor pentru a asigura reducerea efortului administrativ al solicitanților;
- adoptarea unor metode specifice pentru a asigura trecerea de la o cultură reactivă la o cultură bazată pe managementul riscului, în contextul diversității și a numărului mare de actori implicați;
- îmbunătățirea comunicării cu actorii sistemul feroviar;
- adoptarea unor metode mai flexibile pentru motivarea personalului.

În cadrul prevederilor Pachetului IV Feroviar, Articolul 33 din Regulamentul (UE) 2016/796 acordă Agenției Europene pentru Căi Ferate sarcina de "monitorizare a performanței și a luării deciziilor de către autoritățile naționale de siguranță". Astfel, prin Decizia Consiliului de administrație al Agenției nr. 161/11.12.2017, care adoptă politica de monitorizare a performanțelor și a luării deciziilor de către autoritățile naționale de siguranță, a fost adoptată schema de implementare a monitorizării acestor organizații, în perioada 2019 - 2021. Cerințele referitoare la monitorizare sunt descrise în articolul 33 din Regulamentul (UE) 2016/796, iar explicația este prezentată în considerentul 21 din același regulament.

În acest context ASFR va fi auditată în perioada 2019 - 2021, de către Agenție.

3. Obiective strategice propuse pentru perioada 2018 - 2021

Nr Crt.	Element al acțiunii strategice manageriale	Obiective
1	Cultura administrativă și de siguranță	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pregătirea organizației pentru a dezvolta metodologia de lucru în condițiile reglementate de Pachetul IV Feroviar în care Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate va avea responsabilități privind: <ul style="list-style-type: none"> - emiterea certificatelor unice de siguranță; - emiterea autorizațiilor de introducere pe piață a vehiculelor; - gestionarea ghișeului unic prin intermediul căruia Agenția va interacționa cu solicitanții din sectorul feroviar european; - exercitarea funcției de autoritate de sistem pentru ERTMS. <p>Termen: ianuarie 2019;</p> ▪ Pregătirea sistemului feroviar din România pentru schimbările ce vor surveni prin transpunerea Pachetului IV Feroviar - atât în domeniul autorizării/certificării de siguranță cât și în domeniul autorizării punerii în funcțiune a instalațiilor fixe și de introducere pe piață a vehiculelor feroviare. <p>Termen: semestrial, în perioada 2018 - ianuarie 2019;</p> ▪ Pregătirea organizației pentru monitorizarea desfășurată de către Agenție, prin înaintarea la Ministerul Transporturilor, în vederea comunicării către Agenție, a referențialului pentru care optează, respectiv audit de conformitate sau studiu de maturitate prin utilizarea matricei de maturitate. <p>Termen: septembrie 2018;</p> ▪ Dezvoltarea activităților privind supravegherea de siguranță feroviară desfășurată de ASFR, prin promovarea conceptului de cultură justă și a celui de analiză de risc. <p>Termen: august 2018;</p> ▪ Pregătirea organizației pentru încheierea în cursul anului 2019 a acordului de cooperare cu Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate, în contextul transunerii Pachetului IV Feroviar. <p>Termen: decembrie 2018.</p>
2	<p>Norme naționale și proceduri.</p> <p>Norme naționale tehnice corespunzătoare punctelor deschise sau cazurilor specifice prevăzute în STI.</p> <p>Analiza și revizuirea normelor pentru personalul care execută sarcini critice de siguranță în măsura în care</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Revizuirea cadrului de reglementare național (NNTR și norme naționale de siguranță redundante cu cerințele privind obținerea certificatelor de siguranță) . <p>Termen: decembrie 2018;</p> ▪ Configurarea proceselor de certificare de siguranță și autorizare pentru punere în funcțiune astfel încât acestea să fie în concordanță cu procesele ce se vor dezvolta în

	<p>nu sunt acoperite de STI (categoria 6).</p> <p>Eliminarea normelor naționale de siguranță redundante cu STI OPE revizuită (categoria 4)</p>	<p>condițiile transunerii Pachetului IV Feroviar. Termen: martie 2019;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Reconfigurarea procesului de supraveghere în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) 2018/761 de stabilire a metodelor comune de siguranță pentru supravegherea de către autoritățile naționale de siguranță după eliberarea unui certificat unic de siguranță sau a unei autorizații de siguranță în conformitate cu Directiva (UE) 2016/798 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1077/2012, dezvoltarea cooperării în domeniul supravegherii cu autoritățile naționale de siguranță din alte state membre ale UE. Termen: martie 2019; ▪ Pregătirea organizației pentru dezvoltarea procesului de certificare ERI, prin revizuirea de către Comisia Europeană a Regulamentului (UE) nr. 445/2011. Termen: decembrie 2018; ▪ Revizuirea procedurilor interne pentru îmbunătățirea continuă a activității. Termen: permanent.
3	Managementul competențelor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dezvoltarea unui ansamblu de criterii și competențe necesare desfășurării în condiții de profesionalism a sarcinilor de serviciu de către salariații implicați în actul de management, dar și pentru cei care relaționează cu solicitanții din domeniul feroviar. Termen: aprilie 2018; ▪ Dezvoltarea unui sistem de evaluare a nivelului de competențe eficient, la care trebuie să răspundă întreg personalul ASFR. Termen: octombrie 2018;
4	Managementul resurselor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Managementul resurselor umane prin completarea cu specialiști și experți, proporțional cu nivelul de complexitate al proceselor. Termen: permanent; ▪ Managementul eficient al mijloacelor fixe deja existente. Termen: permanent.
5	Managementul riscurilor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Identificarea permanentă a riscurilor asociate activităților de autorizare/certificare și de supraveghere. Termen: permanent; ▪ Continuarea implementării unui proces structurat de evaluare a binomului probabilitate - impact fiecărui risc identificat. Termen: permanent; ▪ Înregistrarea evaluării riscurilor într-un mod care să permită monitorizarea și identificarea ordinii de priorități în tratarea riscurilor. Termen: permanent.
6	Dezvoltarea cooperării cu Agenția Uniunii Europene pentru Căile	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Selectarea și nominalizarea de experți pentru grupul de experți ai Agenției care vor participa

	Ferate	<p>la procese din cadrul Pachetului IV feroviar. Termen: decembrie 2018;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Selectarea și nominalizarea de experți pentru a participa în cadrul procesului de monitorizare a autorităților naționale de siguranță de către Agenție. Termen: martie 2019.
--	--------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

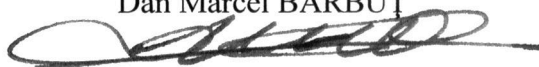
4. Obiective strategice propuse pe termen mediu

- Dezvoltarea cooperării cu Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate, prin participarea la acțiuni comune privind siguranța și interoperabilitatea în cadrul spațiului unic feroviar european, respectiv grupuri de lucru pentru revizuirea STI-urilor și a metodelor comune de siguranță, dezbateri și schimburi de bune practici, alte acțiuni similare. Termen: permanent până la transpunerea Pachetului IV Feroviar
- Dezvoltarea rolului ASFR de organism suport al sectorului feroviar din România prin promovarea unei cooperări durabile cu toți actorii de pe piața transportului feroviar, în vederea susținerii procesului de transformare a domeniului de transport feroviar european într-un mediu de afaceri. Termen: permanent, pe măsura transunerii în special a directivei privind spațiul feroviar unic european
- Menținerea și dezvoltarea continuă a competențelor personalului ASFR prin participarea la cursuri organizate de către organisme specializate. Termen: permanent
- Eficientizarea proceselor interne ale ASFR prin implementarea unei platforme IT pe baza căreia să se gestioneze circuitul informațiilor/documentelor, atât în procesul de autorizare/certificare, cât și în cel de supraveghere de siguranță feroviară, inclusiv pentru gestionarea bazelor de date privind elementele de interes identificate (date privind operatorii economici, a personalului, proceduri ale sistemelor de management, neconformități constatate cu ocazia acțiunilor de supraveghere etc.). Termen Implementare platformă IT: decembrie 2019
- Migrarea normelor naționale de siguranță, respectiv migrarea din NOTIF-IT către SRD. Termen: anul 2019.

5. OBIECTIVE PE TERMEN LUNG ALE ASFR

Pe termen lung, ASFR își va dezvolta și consolida rolul de organism suport al sectorului feroviar din România, în procesul de integrare în cadrul conceptului de Spațiu unic feroviar European.

DIRECTOR ASFR
Dan Marcel BĂRBUT



**Obiectivele strategice
privind cadrul național de reglementare în sistemul de transport feroviar**

Strategia referitoare la acest segment se bazează, în principal pe:

- Reducerea normelor naționale de siguranță, respectiv a normelor comune de exploatare, a normelor referitoare la sistemul de semnalizare și gestionare a traficului, redundante cu STI și cu cerințele de obținere a certificatului unic de siguranță prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/763 de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor unice de siguranță pentru întreprinderile feroviare în temeiul Directivei (UE) 2016/798 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 653/2007;
- Eliminarea normelor naționale de siguranță, respectiv a cerințelor pentru sistemul de management al siguranței și certificarea/autorizarea de siguranță care se suprapun cu cerințele din regulamentele și deciziile europene corespunzătoare acestor activități;
- Reducerea normelor interne suplimentare ale operatorilor de transport feroviar și administratorul de infrastructură feroviară publică și introducerea acestora în sistemul de management al siguranței, caiete de sarcini și alte convenții încheiate cu aceștia
- Elaborarea actelor normative subsecvente celor care transpun directivele din Pachetul IV Feroviar pylonul tehnic.

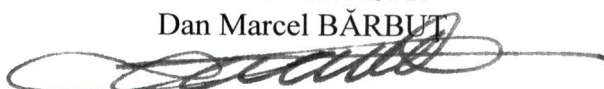
Obiectivul principal al acțiunilor care vor fi întreprinse în cadrul acestei direcții strategice îl constituie realizarea interoperabilității, crearea spațiului unic feroviar european și deschiderea pieței de transport, în condițiile identificării unor soluții pentru stimularea mediului de afaceri autohton și de simplificare a procedurilor de realizare a sarcinilor administrative.

În acest context, este necesar să fie demarate, gradual, următoarelor acțiuni:

- inițierea unor activități de analiză împreună cu actorii implicați în aplicarea normelor naționale și a unor acțiuni de pregătire și documentare în vederea transferării unor cerințe din normele naționale în sistemele de management ale siguranței sau în referințe ale cerințelor esențiale referitoare la subsisteme și vehicule;
- inițierea unor acțiuni de analiză comune Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate - ASFR - actorii din sistemul feroviar cu scopul de a clarifica și identifica posibilele „conflicte” apărute între normele naționale de siguranță sau cele tehnice și cerințele prevăzute în STI, în vederea asanării graduale a cerințelor redundante cu cele din STI și cele prevăzute la obținerea certificatelor unice de siguranță;
- stabilirea unor reguli de consultare și comunicare cu actorii din sistemul de transport feroviar, în vederea obținerii unui nivel mai ridicat de transparență a proiectelor de acte normative elaborate și în vederea transmiterii într-un timp mai scurt a propunerilor de asanare a unor reglementări naționale, reguli care să permită o interacțiune și o consultare mai eficientă;
- diseminarea reglementărilor europene care vizează certificatul unic de siguranță european și autorizația introducerii pe piață a vehiculelor valabile pe toată rețeaua europeană de transport feroviar;
- stabilirea unor reguli comune între Ministerul Transporturilor și AFER, ca părți implicate în notificarea regulilor naționale, privind transmiterea acestora în Baza de date a Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate (NOTIF - IT) și transferarea pe viitor în RSD, în vederea publicării pentru o durată cuprinsă între 4 și 10 luni, interval de timp în care sectorul feroviar și statul membru au la dispoziție 2 luni pentru transmiterea de comentarii și în care Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate verifică și analizează în paralel proiectul respectiv;
- inițierea unor analize comune (workshop-uri) cu reprezentanții ai Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate și ai industriei feroviare în vederea simplificării normelor naționale tehnice și a eliminării acelor norme care nu au legătură cu cerințele și cu parametrii corespunzători subsistemelor și vehiculelor în cadrul introducerii pe piață a acestora.

DIRECTOR ASFR

Dan Marcel BĂRBUT



ORGANISMUL NOTIFICAT FERROVIAR ROMÂN – ONFR OBIECTIVE STRATEGICE 2018 - 2020

1. Prezentare generală

Organismul Notificat Feroviar Român – ONFR, denumit în continuare ONFR, este organism notificat pentru aplicarea procedurii de evaluare a conformității și a aptitudinii de utilizare pentru elementele constitutive de interoperabilitate și a procedurii de verificare „CE” pentru subsisteme structurale, în conformitate HG nr. 877/2010 cu modificările și completările ulterioare. ONFR este organism desemnat ca entitate de înregistrare la nivel național, pentru exercitarea atribuțiilor prevăzute în Decizia 2007/756/CE a Comisiei din 9 noiembrie 2007 (modificată prin Decizia 2011/107/CE) de adoptare a unei specificații comune a registrului național al vehiculelor prevăzut la articolul 14 alineatele (4) și (5) din Directivele 96/48/CE și 2001/16/CE. De asemenea, ONFR este organism tehnic pentru autorizarea furnizorilor feroviari, omologare, agrementare tehnică și certificare produse.

Numărul de înregistrare al ONFR ca organism notificat la Comisia Europeană, recunoscut pentru evaluarea conformității produselor de interoperabilitate feroviară este NB 2269.

De asemenea, ONFR efectuează:

- încercări de laborator cu specific feroviar;
- activități de monitorizare/supraveghere și de inspecție tehnică;
- activități de organism de certificare sisteme de management al calității, al mediului, al sănătății și securității operaționale, al securității informației;
- activități de certificare personal pentru control nedistructiv și procese de sudură.

2. Analiza funcționării organismului

Fără a prezenta concluzii în detaliu pentru fiecare proces în parte, în urma unei analize de management asupra modului de realizare a sarcinilor administrative au fost identificate o serie de puncte tari și puncte de îmbunătățire a activității, după cum urmează:

Puncte tari

- Conducere activă, orientată spre atingerea obiectivelor stabilite;
- Existența unei resurse umane înalt calificată, iar pentru unele procese și cu acoperire teritorială;
- Acoperirea unei palete largi de specializări feroviare, practic este posibilă acoperirea cerințelor de evaluare a tuturor subsistemelor structurale;
- Laboratoarele din cadrul ONFR au tradiția, experiența, recunoașterea și capacitatea cea mai ridicată din sistemul feroviar din țară;

- Laboratoarele dețin o baza materială de încercări semnificativă cu care pot fi efectuate încercările și verificările cu specific feroviar (vehicule, infrastructură, instalații și componente ale acestora).

Direcții de îmbunătățit

- Implementarea unor soluții care să reducă costurile administrative prin programe IT de gestionare a bazelor de date, a circuitului documentelor, de evidență a evoluției proceselor;
- Implementarea de noi metode specifice pentru consolidarea unei culturi bazată pe adaptabilitate, utilizând inclusiv principiile unui sistem de management al competențelor;
- Coordonarea activităților laboratoarelor cu centrul de testări feroviare și compartimentul pregătire probe;
- Prin adaptarea structurii organizatorice pot fi eficientizate procesele.

3. Obiective strategice în activitatea de teste și încercări de laborator

- Capabilitatea de a efectua 75 % din testele și verificările care derivă din aplicarea STI, respectiv NNTR;
- Monitorizarea setului de obiective asumate prin Declarația în domeniul calității a Directorului General al Autorității Feroviare Române – AFER, cu ocazia acreditării RENAR în conformitate cu cerințele SR EN ISO/CEI 17025:2005.

4. Acțiuni pentru atingerea obiectivelor strategice

- Extinderea domeniului de acreditare RENAR pentru încercări efectuate în laboratoare.
- Instruirea și perfecționarea personalului laboratoarelor.
- Continuarea dotării laboratoarelor cu echipamente, tehnică de calcul și software dedicat.
- Repararea vagonului laborator.
- Analiza oportunității înființării unui compartiment de mediu, a unui compartiment privind expertizarea podurilor metalice în vederea stabilirii duratei de viață rămasă, a unui compartiment privind expertizarea pământurilor și a betoanelor în vederea stabilirii condițiilor prevăzute în STI.
- Verificarea rulării pe căi ferate torsionate a vehiculelor feroviare nou construite, prin finalizarea lucrărilor la linia torsionată din cadrul Centrului de Testări Feroviare Făurei.

5. Obiective și măsuri propuse la nivelul ONFR

Nr crt.	Element al acțiunii strategice	Obiective	Plan de măsuri	Termen
1.	Cultura administrativă	Pregătirea organizației pentru a implementa modificările sarcinilor administrative ce decurg din adaptarea cadrului de reglementare existent, dar și în viitor, prin modificările aduse de transpunerea în legislația națională a prevederilor pachetului IV feroviar – pilonul tehnic	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asigurarea concordanței legislației naționale cu prevederile introduse de pachetul IV feroviar ▪ Identificarea etapelor următoare și termenelor de punere în aplicare, conturarea proceselor, evaluarea implicațiilor administrative 	<p>Iunie 2019</p> <p>La intrarea în vigoare a fiecărei reglementări</p>

			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Adaptarea structurii organizatorice pentru gestionarea corespunzătoare a atribuțiilor generate de noile reglementări 	În termenele stabilite de reglementări
		Îmbunătățirea comunicării interne și externe organizației	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Optimizarea procesului de luare a deciziilor prin includerea mijloacelor electronice de transmitere a informațiilor; ▪ Aplicarea unor metode moderne de gestionare a bazelor de date, circuitului documentelor și pentru evidențierea evoluției proceselor 	Etapa I - cu implementarea platformei IT Etapa II
		Deschiderea ONFR către piața externă	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realizarea unei strategii de marketing pentru promovarea activităților de verificare de conformitate, încercări, probe, verificări în laboratoarele proprii și CTF Făurei; ▪ Participarea la noi proiecte de soluții tehnice pentru realizarea arhitecturii căii ferate interoperabile 	2018 cu îmbunătățire permanentă 2018 și în continuare
		ONFR trebuie să acționeze în sprijinul pieței autohtone ca un vector de profesionalism și un factor de echilibru și tratament nediscriminatoriu	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Comunicare cu actorii din domeniul feroviar, care să ofere eficiență și transparență 	Permanent
		Eficientizarea proceselor astfel încât să se asigure abordarea tuturor modulelor pe domeniile subsistemelor structurale	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Simplificarea procesului de evaluare, identificarea și eliminarea suprapunerilor, folosirea informațiilor deja deținute pentru procesele supuse auditării sau analizei 	Permanent
2.	Standarde și proceduri	Adaptarea proceselor la cerințele SR EN ISO 170020, SR EN ISO 17021, SR EN ISO 17024, SR EN ISO 17025, SR EN ISO 17065	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asigurarea prin programe de instruire (internă sau externă) a cunoașterii cerințelor actualizate ale standardelor; ▪ Crearea condițiilor pentru autoinstruire prin dezvoltarea accesului la o bază de date privind cadrul de reglementare European și național aplicabil 	Prin program anual de formare profesională Actualizarea paginii web – tim. III 2018
		Îmbunătățirea continuă a proceselor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Revizuirea procedurilor interne pentru îmbunătățirea continua a proceselor 	Permanent

3.	Managementul resurselor	Creșterea capacității laboratoarelor pentru a efectua testele, încercările și verificările conform STI, respectiv NNTR	<ul style="list-style-type: none"> ▪Extinderea probelor acreditate RENAR ▪Instruirea și perfecționarea personalului laboratoarelor ▪Dotarea laboratoarelor cu echipamente și aparatură pentru încercări ▪Repararea vagonului laborator ▪Finalizarea lucrărilor la liniile CTF Făurei ▪Întocmirea de proiecte pentru dotarea laboratoarelor și CTF prin accesarea de fonduri europene 	2018 Eșalonat, anual 2018 – 2020 2018 2020 2020
		Definirea indicatorilor economici și monitorizarea îndeplinirii lor; monitorizarea încasărilor și cheltuielilor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Urmărirea principalilor indicatori economici la nivelul organizației și analiza acestora, astfel încât să se poată interveni operativ atunci când aceștia nu se încadrează în valorile programate 	Trimestrial
		Gestionarea eficientă a bazelor de date, integrarea tehnicii de calcul în desfășurarea activităților	<ul style="list-style-type: none"> ▪Implementarea unei platforme IT și modernizarea tehnicilor utilizate în procesele care acoperă sarcinile administrative 	Corelat cu AFER
		Asigurarea personalului pentru acoperirea tuturor domeniilor de activitate și a modulelor aplicabile	<ul style="list-style-type: none"> ▪Aplicarea criteriilor de selecție pentru personalul nou angajat, adecvate noilor cerințe impuse de pilonul tehnic al Pachetului IV feroviar 	La fiecare procedură de angajare
4.	Managementul riscurilor	Înregistrarea evaluării riscurilor într-un mod care să permită monitorizarea și identificarea ordinii de prioritate în ținerea sub control a acestora	<ul style="list-style-type: none"> ▪Evaluări și rapoarte ale responsabililor cu gestionarea riscurilor în cadrul structurilor și stabilirea atribuțiilor 	La fiecare modificare de condiții sau introducerea de noi prevederi regulamentare
		Identificarea vulnerabilităților, aplicarea de metode de ținere sub control a riscurilor referitoare la confidențialitatea informațiilor, tratamentul nediscriminatoriu și profesionalism	<ul style="list-style-type: none"> ▪Aplicarea de metode de ținere sub control a riscurilor referitoare la confidențialitatea informațiilor și tratamentul nediscriminatoriu 	Permanent
	Managementul competențelor	Elaborarea criteriilor de competență pentru fiecare funcție din procesele de evaluare, inclusiv cele	<ul style="list-style-type: none"> ▪Dezvoltarea unui sistem de evaluare a nivelului de competențe eficient, inclusiv prin acțiuni de 	Programe anuale

5.		referitoare la evaluarea tehnică	diseminare și prin chestionare la care trebuie să răspundă întreg personalul ONFR; ▪Gestionarea activităților de instruire, în special în ceea ce privește managementul schimbărilor	Permanent
----	--	----------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------

DIRECTOR
Vasile STANESCU



ORGANISMUL DE LICENȚE FERROVIARE ROMÂN – OLFR
OBIECTIVE STRATEGICE
2018-2020

1. Prezentarea Organismului de Licențe Feroviare Român

Organismul de Licențe Feroviare Român, denumit în continuare OLFR, este desemnat de către Ministerul transporturilor ca *autoritatea responsabilă cu acordarea licențelor de transport feroviar din România*. De asemenea OLFR este desemnat să efectueze următoarele activități, în conformitate cu reglementările în vigoare: acordarea de licențe operatorilor care efectuează manevră feroviară; acordarea de licențe operatorilor care efectuează intermedierea activității de transport pe calea ferată; acordarea de licențe pentru operatorii care efectuează transport urban cu metroul; acordarea de licențe operatorilor care efectuează unele categorii de servicii de transport feroviar care nu intră în sfera de aplicare a Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european.

2. Misiunea OLFR

În contextul implementării celui de al 4-lea pachet feroviar, care are drept principal scop **reducerea costurile administrative** pentru operatorii de transport feroviar în vederea facilitării **intrării unor noi operatori pe piața feroviară**, misiunea OLFR este aceea ca, prin aplicarea corectă a noilor reglementări, prin evaluarea necondiționată și obiectiva a operatorilor economici care solicită obținerea licențelor și a autorizațiilor speciale, să se constituie premisele garantării dreptului de acces echitabil și nediscriminatoriu al acestora la infrastructura feroviară. Totodată, prin utilizarea unor proceduri de obținere a licențelor cât mai detaliate și clare, prezentate într-o manieră transparentă și eficace, OLFR poate avea o contribuție importantă la minimizarea cheltuielilor administrative ale solicitanților și facilitarea accesului acestora pe piața transporturilor.

3. Obiective pe termen scurt și mediu

Nr crt	Element al acțiunii strategice manageriale	Obiective
1	Cultura administrativă	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pregătirea Organismului pentru implementarea prevederilor Directivei 2012/34/UE, așa cum a fost transpusă în legislația națională. ▪ Îmbunătățirea comunicării cu operatorii de transport feroviar prin organizarea de întâlniri de lucru în vederea diseminării legislației europene și naționale în ceea ce privește acordarea licențelor de transport feroviar. ▪ Eficientizarea comunicării interne în cadrul OLFR și al AFER.
2	Standarde și proceduri	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Revizuirea cadrului de reglementare privind acordarea licențelor de transport feroviar în acord cu prevederile Directivei 2012/34/UE. ▪ Actualizarea și completarea cadrului de reglementare la nivel național în ceea ce

		<p>privește operațiunile efectuate pe calea ferată, în cazurile exceptate de la prevederile Directivei 2012/34/UE privind instituirea spațiului feroviar unic.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Revizuirea procedurilor interne pentru îmbunătățirea continuă a activității.
3	Managementul competențelor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Stabilirea nivelurilor de competență profesională a personalului OLFR în concordanță cu nivelurile de responsabilitate necesare pentru desfășurarea în condiții de eficiență și profesionalism a sarcinilor de serviciu, atât la nivel managerial cât și la nivel executiv. ▪ Participarea personalului din cadrul OLFR la cursuri de instruire și perfecționare pe domeniul specific de activitate.
4	Managementul resurselor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Implementarea unui sistem de indicatori prin care se pot cuantifica volumele de activitate desfășurate pentru realizarea obiectivelor propuse. ▪ Definirea și implementarea unei platforme IT-OLFR, ca parte componentă a platformei IT-AFER. ▪ Managementul eficient al mijloacelor fixe deja existente.
5	Managementul riscurilor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Identificarea permanentă a riscurilor și vulnerabilităților asociate activităților de acordare licențe în vederea monitorizării și identificării ordinii de priorități în tratarea riscurilor

4. Obiective pe termen lung

Pe termen lung, OLFR își propune identificarea de activități noi compatibile cu profilul de activitate a Organismului și efectuarea demersurilor pentru crearea cadrului legislativ necesar desfășurării acestora.

5. Indicatori cheie prin care se pot cuantifica volumele de activitate desfășurate de OLFR pentru realizarea obiectivelor propuse

- Gradul de înțelegere a legislației implementate de către actorii implicați
- Gradul de satisfacție a solicitanților
- Eficiența activității (raport: solicitări primite – solicitări rezolvate)
- Eficacitate în desfășurarea activității (raport: rezultate obținute – obiective propuse).

6. Planuri de acțiune, termene, responsabilități ale OLFR

Nr. crt.	Obiective strategice	Etape în realizarea obiectivelor propuse	Termen	Răspunde
1.	Implementarea prevederilor Directivei 2012/34/UE privind acordarea licențelor de transport feroviar așa cum au fost transpuse în legislația națională	Implementarea prevederilor actelor normative în vigoare (HG) privitoare la procedurile de acordare a licențelor în domeniul transportului feroviar	Trim. II 2018	Director OLFR si șef SLOTF
		Întocmirea procedurilor interne în vederea aplicării actelor normative aprobate	Trim. III 2018	RMC OLFR si persoane desemnate
2.	Actualizarea și completarea cadrului de reglementare la nivel național în ceea ce privește operațiunile efectuate pe calea ferată în cazurile exceptate de la prevederile Directivei 2012/34/UE privind instituirea spațiului feroviar unic	Promovarea de propuneri privind actualizarea și completarea cadrului de reglementare la nivel național în ceea ce privește operațiunile efectuate pe calea ferată în cazurile exceptate de la prevederile Directivei 2012/34/UE privind instituirea spațiului feroviar unic european	Trim. I 2019	Director OLFR si șef SLOTF
		Întocmirea procedurilor interne în vederea aplicării actelor normative aprobate	Trim. I 2019	RMC OLFR si persoane desemnate
3.	Stabilirea nivelurilor de competență profesională a personalului OLFR în concordanță cu nivelurile de responsabilitate necesare pentru desfășurarea în condiții de eficiență și profesionalism a sarcinilor de serviciu, atât la nivel managerial cât și la nivel executiv	Definirea și implementarea criteriilor privind competențele necesare pentru desfășurarea în condiții de eficiență și profesionalism a sarcinilor de serviciu, prin elaborarea procedurilor referitoare la managementul competențelor	Trim. I 2019	Director OLFR, CJ OLFR, CE OLFR si CRU OLFR

DIRECTOR OLFR
Carmen-Anca BURSUC

